

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia juridică, de numiri,
Disciplină, imunități și validări
XIX/1039/2006

Raport

La Proiectul de lege pentru completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului

Cu adresa nr. L760/2006, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la Proiectul de lege pentru completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, inițiatori Dep. Minodora Cliveti – PSD, Ioan Timis – PSD. Inițiativa legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților, conform art. 76 alin. (1).

În ședința din 31 octombrie 2006, Comisia juridică a luat în dezbatere propunerea legislativă și a hotărât să adopte *raport de respingere, cu majoritate de voturi*.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, în sensul extinderii atribuțiilor acesteia privind legislația referitoare la drepturile copilului.

Analizând Expunerea de motive și textul propunerii legislative, se pot semna unele neconcordanțe. Astfel, în Expunerea de motive, se menționează că instituția Avocatului Poporului poate interveni direct în procesul legislativ în scopul ocrotirii drepturilor copilului, prin avizarea actelor normative în domeniu. Intenția inițiatorului se materializează la punctul 2 al articolului unic al inițiativei legislative :

”2. La art. 27, după alin. (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins :

„(2) Avocatul Poporului avizează proiectele de legi și ordonanțe care privesc drepturile copilului.” ”

La punctul 1 din articolul unic al propunerii legislative, la lit. f¹) se introduce o nouă atribuție a Avocatului Poporului : „avizează proiecte de acte normative, în condițiile legii”. Un aspect deosebit de important prin implicațiile sale și care nu a fost prezentat în Expunerea de motive este următorul : prin omiterea circumstanțierii de rigoare, odată adoptată această inițiativă legislativă, Avocatul Poporului ar deveni avizator al unei

categorii mult mai vaste de proiecte de legi decât cea din domeniul drepturilor copilului.

Prin introducerea lit. f¹), s-ar crea un paralelism între unele atribuții ale Avocatului Poporului și cele ale Consiliului Legislativ. De asemenea, nu se dovedește utilitatea acestei reglementări, atât timp cât Avocatul Poporului, conform art. 27 din lege, „poate fi consultat de inițiatorii proiectelor de legi și ordonanțe, care, prin conținutul reglementărilor, privesc drepturile și libertățile cetățenilor, prevăzute de Constituția României, de pactele și celelalte tratate internaționale privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte.” Totodată, este competent să sesizeze Curtea Constituțională asupra constituționalității legilor, atât înainte de promulgarea acestora, conform art. 146 lit. a) din Constituție, cât și după promulgarea lor, conform art. 146 lit. d). De asemenea, prin art. 10 lit. b) din Legea nr. 35/1997, republicată, se prevede faptul că unul din adjuncții Avocatului Poporului este specializat în domeniul de activitate al „drepturilor copilului, ale familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap”, astfel că se poate aprecia că atribuțiile acestei instituții, în acest domeniu, sunt reglementate corespunzător.

Comisia pentru egalitate de șanse a avizat negativ propunerea legislativă, iar Comisia pentru drepturile omului a dat aviz favorabil, cu două amendamente de admitere. Prin respingerea inițiativei legislative, s-a impus și respingerea acestor amendamente.

În consecință, supunem Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, **raportul de respingere** a propunerii legislative.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și propunem **respingerea** ei, potrivit art. 58 alin. (3) din Constituția României, republicată.

În conformitate cu art. 75 alin. (1) din Constituția României și art. 88 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului, Senatul ia în dezbatere acest proiect de lege în calitate de **Cameră decizională**.

PREȘEDINTE

Sen. Peter Eckstein Kovacs

SECRETAR

Sen. Valentin Dinescu